

K.RZT.76.37.2025

Wójt Gminy Łękawica

## OPINIA

Na podstawie art. 21 ust. 4a, art. 27a ust. 1, ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 757 zwanej dalej „uzzwoś”), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Łękawica znak: RI.7021.26.2025.AK1 z dnia 25 września 2025 r. (data wpływu 14 października 2025 r.), o wyrażenie opinii w sprawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych Gminy Łękawica na lata 2026-2030, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie,

### wyraża opinię, że

Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych Gminy Łękawica na lata 2026-2030, w zakresie:

1. wysokości taryf – zrealizowanie inwestycji ujętych w wieloletnim planie **wpłynie na wysokość taryf**,
2. planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych – uwzględnia realizację zadań wskazanych w VI Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (VI AKPOŚK) dla aglomeracji Łękawica (PLSL108).

## UZASADNIENIE

Pismo znak: RI.7021.26.2025.AK1 z dnia 25 września 2025 r. (przekazane w dniu 14 października 2025 r.), Wójta Gminy Łękawica wpłynęło do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z prośbą o zaopiniowanie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych Gminy Łękawica na lata 2026 - 2030, wraz z przedmiotowym planem.

Wójt Gminy Łękawica wraz z ww. pismem, przekazał tabelę danych przedstawiających konkretne środki trwałe, w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu oraz wysokości ich stawek amortyzacyjnych. Załączono również tabelę zawierającą wartości planowanych niezbędnych przychodów oraz kosztów amortyzacyjnych wraz z prognozą ilości dostarczanych ścieków oraz liczbą odbiorców na lata 2026-2030.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 uzzwoś przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej „planem”.

Zgodnie z art. 21 ust. 2 uzzwoś, plan określa w szczególności:

- 1) planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 2) przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach;
- 3) przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków;

### Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie  
ul. Marszałka J. Piłsudskiego 22, 31-109 Kraków

tel.: +48 (12) 62 84 130 | faks: +48 (12) 42 32 153 | e-mail: [krakow@wody.gov.pl](mailto:krakow@wody.gov.pl)

[gov.pl/wody-polskie-krakow](http://gov.pl/wody-polskie-krakow)

4) nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach;

5) sposoby finansowania planowanych inwestycji;

6) planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Zgodnie z art. 21 ust. 3 uzwóz plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego temu przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Zgodnie z art. 21 ust. 4 uzwóz przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przedkłada plan wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który sprawdza czy spełnia on warunki określone w ust. 3.

Zgodnie z art. 21 ust. 5 – 7 uzwóz plan spełniający warunki określone w art. 21 ust. 3 uzwóz rada gminy uchwała w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). W przypadku niepodjęcia uchwały w terminie, o którym mowa w art. 21 ust. 5 uzwóz, plan stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf. Obowiązek opracowania planu nie dotyczy przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, które nie planują budowy urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych.

Zgodnie z art. 21 ust. 4a uzwóz, Wójt, Burmistrz lub Prezydent Miasta przekazuje plan do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie, o którym mowa w art. 21 ust. 2 pkt 6 uzwóz, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf, w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu.

Przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji (odpis amortyzacyjny) z całą pewnością ma wpływ na ceny i stawki opłat za wodę i ścieki.

Amortyzacja stanowi jeden z elementów wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę.

Z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1074; dalej: Rozporządzenie taryfowe) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody czy ścieków.

Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Zmiana stawek amortyzacyjnych przewidziana w art. 16i ust. 5 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych CIT (t. j. Dz.U. z 2022 r., poz. 2587), pomimo, że nie została ograniczona przez ustawodawcę żadnym limitem, to powinna być dokonywana z uwzględnieniem pozostałych przepisów ustawy. Z powyższego wynika, że możliwość obniżania stawek nie jest uwarunkowana wystąpieniem jakichkolwiek okoliczności i taką decyzję podejmuje sam podatnik

– przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Ponadto wysokość obniżenia dla danego środka trwałego jest dowolna i pozostaje w gestii podatnika, który na podstawie art. 16 i ust. 5 ww. ustawy CIT, może obniżyć dla poszczególnych środków trwałych stawkę amortyzacyjną wynikającą z Wykazu stawek amortyzacyjnych, począwszy od miesiąca, w którym środki te zostały wprowadzone do ewidencji albo począwszy od pierwszego miesiąca każdego następnego roku podatkowego, jednak zmiana wysokości stawki winna zapewnić realizację zasady współmierności przychodów i odpowiadającym im kosztów uzyskania przychodów unormowanej w art. 7 ww. ustawy. Zważając na powyższe nie ulega wątpliwości, że decyzje o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 Rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby finalnie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwą wpływ na wysokość taryf.

Polska przystępując do Unii Europejskiej zobowiązała się do dostosowania gospodarki ściekowej do wymagań w zakresie wyposażenia w systemy kanalizacji i stopnia oczyszczalni ścieków komunalnych wynikających z Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (zwana dalej: „dyrektywą ściekową”). Podstawowym instrumentem wdrożenia postanowień dyrektywy ściekowej jest Krajowy program oczyszczania ścieków komunalnych (zwany dalej: KPOŚK). Celem Programu, przez realizację ujętych w nim inwestycji, jest ograniczenie zrzutów niedostatecznie oczyszczanych ścieków, a co za tym idzie – ochrona środowiska wodnego przed ich niekorzystnymi skutkami. KPOŚK jest dokumentem strategicznym, w którym oszacowano potrzeby i określono działania na rzecz wyposażenia aglomeracji o RLM  $\geq 2\ 000$ , w systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków komunalnych. Zgodnie z art. 96 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 960) KPOŚK podlega aktualizacji co najmniej raz na cztery lata. Ostatnia, a zarazem szósta aktualizacja KPOŚK została zatwierdzona przez Radę Ministrów w dniu 5 maja 2022 r. i ogłoszona obwieszczeniem Ministra Infrastruktury z dnia 17 marca 2023 r. w sprawie ogłoszenia aktualizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych (M.P. z 2023 r. poz. 503). Działania w niej zaplanowane powinny zostać zrealizowane oraz osiągnąć efekt ekologiczny do końca 2027 r.

Gmina Łękawica znajduje się na obszarze aglomeracji Łękawica (PLSL108) wyznaczonej na podstawie uchwały nr XXIX/162/2020 Rady Gminy Łękawica z dnia 18 listopada 2020 roku w sprawie wyznaczenia obszaru, wielkości i granic Aglomeracji Łękawica (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2020 r. poz. 8122). RLM aglomeracji wynosi 4 335 RLM. W uchwale wskazano inwestycję związaną z budową sieci kanalizacyjnej o długości 6,37 km, do której podpiętych zostanie 585 RLM oraz inwestycję związaną z modernizacją oczyszczalni ścieków komunalnych w Łękawicy, w części dotyczącej odwadniania osadów.

Według VI AKPOŚK aglomeracja Łękawica nie spełnia I warunku dyrektywy ściekowej, zgodnie z którym aglomeracja powinna posiadać minimalny stopień skanalizowania powyżej 98%, a RLM nieskanalizowana nie może być większa niż 1 999. Zgodnie z tym dokumentem stopień skanalizowania aglomeracji wynosi 86,37 %, a RLM nieskanalizowana to 591. W VI AKPOŚK wskazano inwestycję związaną z budową sieci kanalizacyjnej o długości 6,4 km, do której podpiętych zostanie 585 RLM. Inwestycja będzie realizowana w ramach projektu pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w Gminie Łękawica”. Planuje się, że w wyniku realizacji tej inwestycji stopień skanalizowania wynosić będzie 99,86%. Przedłożony Plan uwzględnia inwestycje realizowane w ramach zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej na terenie gminy Łękawica – Sołectwo Łysina i Łękawica” planowana długość sieci wynosi 8 km. Zgodnie z informacją zawartą w uzupełnieniu z dnia 03.10.2025 r. „wszystkie działania ujęte w VI AKPOŚK są uwzględnione w wieloletnim planie”.

Ścieki z terenu aglomeracji odprowadzane są do oczyszczalni ścieków w Łękawicy. W VI AKPOŚK została ujęta inwestycja związana z rozbudową i modernizacją oczyszczalni ścieków w ramach projektu pn. „Modernizacja i rozbudowa oczyszczalni ścieków w Łękawicy”. W Przedłożonym Planie wskazano

inwestycje pn. „Rozbudowa Oczyszczalni Ścieków w Łękawicy”, „Rozbudowa i aktualizacja systemu SCADA” oraz „Wymiana pomp w przepompowni ścieków „Gieleciaki”.

Mając na względzie powyższe Dyrektor RZGW w Krakowie wyraża opinię na podstawie dostępnego materiału dowodowego, że przedłożony przez Wójta Gminy Łękawica do zaopiniowania *Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych* Gminy Łękawica na lata 2026-2030 wpływa na wysokość taryf. Dodatkowo wyraża opinię, że przedłożony wieloletni plan uwzględnia inwestycje określone w VI Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych.

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Wójta Gminy Łękawica. Organ regulacyjny wyraża jednak nadzieję, że w celu ujednolicenia oraz uporządkowania rynku wodno-ściekowego na terenie działania Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie zostanie wzięta pod uwagę.

Z up. DYREKTORA  
ZASTĘPCA DYREKTORA

*Bogusław Borowski*

/Dokument podpisany elektronicznie/

#### **POUCZENIE**

Od niniejszej opinii nie przysługuje środek zaskarżenia.

#### Otrzymują:

1. Wójt Gminy Łękawica - epuap
2. RZT a/a

#### Do wiadomości:

1. Zakład Usług Komunalnych w Łękawicy - zpo